

MANIFIESTO

GEO- GRAFÍA

SOCIAL Y ECONÓMICA DE LA ARGENTINA

// PBA 5º AÑO (ES)

MARÍA JULIA ECHEVERRÍA / SILVIA MARÍA CAPUZ



«Para el que mira sin ver, la tierra es tierra nomás».

Atahualpa Yupanqui

Prohibida su reproducción.

Índice | Geografía social y económica de Argentina

5° PBA

Capítulo 1: La Argentina actual

- El territorio argentino
- La organización política
- Los límites internacionales
- Las fronteras
- La porción oceánica

Capítulo 2: Los procesos productivos agropecuarios y agroindustriales

- La actividad agropecuaria.
- La modernización agropecuaria
- Los sujetos o actores sociales rurales
- Los procesos agroproductivos
- Las cadenas agroindustriales pampeanas y extrapampeanas

Capítulo 3: Los recursos mineros y energéticos

- La situación actual de la minería
- El litio y otros minerales
- Los recursos energéticos
- Las energías alternativas

Capítulo 4: Concentración de industrias y servicios

- El sector industrial
- La intervención del Estado
- El eje Paraná-Plata
- Los bienes y servicios
- Las redes de transporte.

Capítulo 5: Los bienes comunes de la Tierra

- Las formas de apropiación y uso de los recursos naturales
- La destrucción de bosques nativos
- El deterioro de la biodiversidad
- El derecho universal al agua
- Los recursos hídricos
- Las consecuencias de la minería a cielo abierto

Capítulo 6: La población y sus desigualdades

- Las fuentes de información
- La distribución de la población
- Los indicadores demográficos
- Las migraciones internacionales
- La pobreza
- Los pueblos originarios

Capítulo 7: El sistema urbano argentino

- El origen de las ciudades
- La población urbana
- El sistema urbano
- Las ciudades argentinas
- El Área Metropolitana de Buenos Aires
- Las problemáticas urbanas

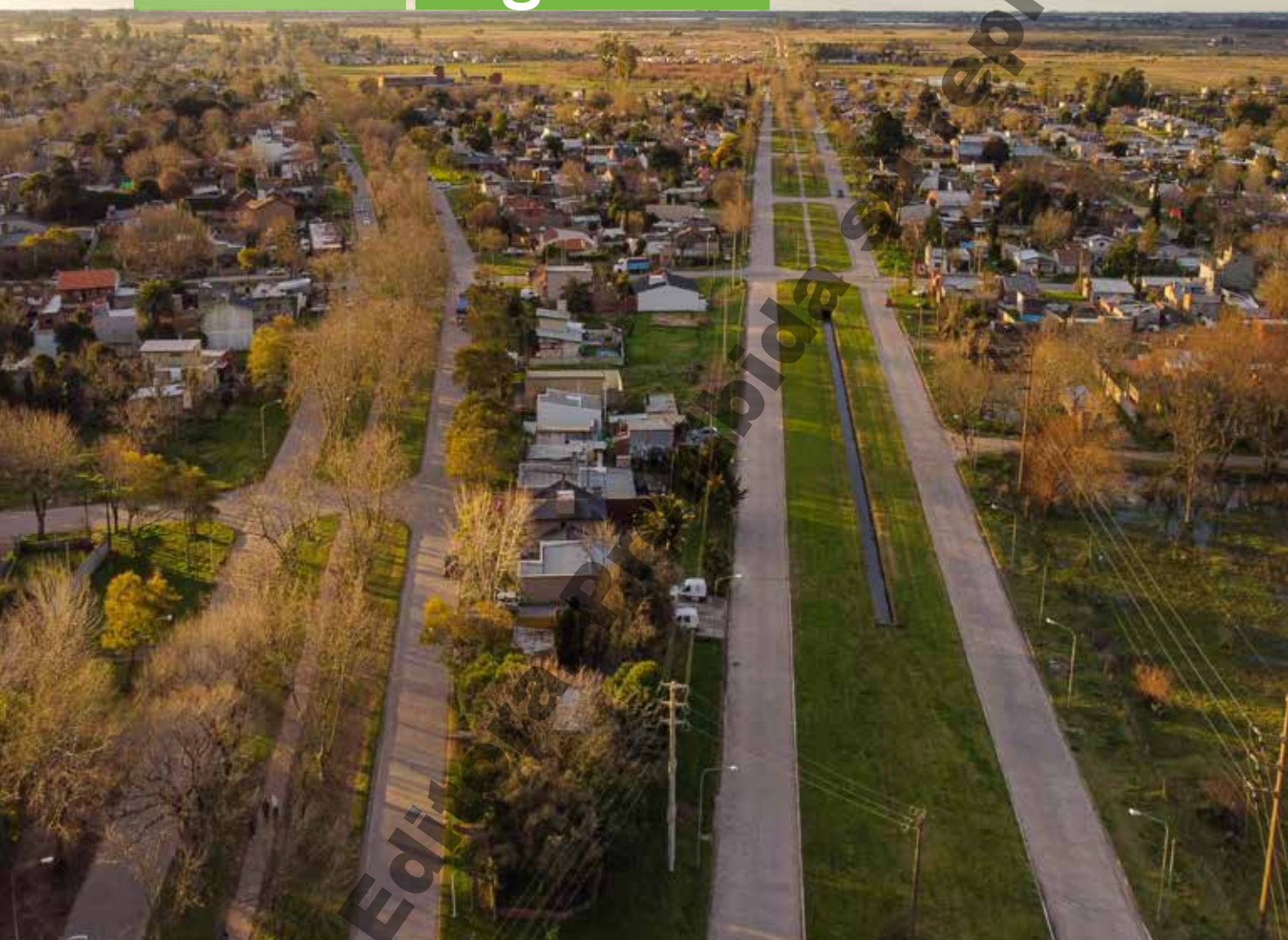
Capítulo 8: La Argentina en el mundo

- La participación en los organismos internacionales
- La Argentina y el Mercosur
- El comercio exterior
- El turismo

Copyright AZ Editora. Prohibida su reproducción.

07

El sistema urbano argentino



La Argentina es uno de los países más urbanizados. Las ciudades se encuentran distribuidas de manera desigual y el Área Metropolitana de Buenos Aires es la zona más densamente poblada resultado de procesos históricos, políticos y económicos.

Este proceso de crecimiento y expansión del Área Metropolitana ha ocasionado cambios y desigualdades que se manifiestan en una mayor fragmentación y segregación socio-espacial dentro del área urbana.

El origen de las ciudades

La población urbana

El sistema urbano

Las ciudades argentinas

El Área Metropolitana de Buenos Aires

Las problemáticas urbanas



<http://bit.ly/12345678>



El origen de las ciudades argentinas

Los asentamientos en el país fueron principalmente urbanos desde los inicios del proceso de poblamiento u ocupación del territorio argentino. Las primeras ciudades fueron fundadas por los españoles a lo largo del siglo XVI como base de la política colonizadora de fundación de ciudades. La elección del lugar de asentamiento respondía a condiciones naturales favorables. A su vez, constituían puntos estratégicos con respecto a las comunicaciones y la explotación económica del lugar.

A partir de dichas ciudades los colonizadores españoles extendían su dominio y organizaban política y económicamente las áreas circundantes. Se distinguen tres corrientes principales de poblamiento:

- **la corriente del Este** provenía de España y penetró por el río de la Plata y el río Paraná. Fundó las ciudades de Santa Fe en 1573, Corrientes en 1588 y la de Buenos Aires. Esta última fue fundada por Pedro de Mendoza en 1536 y refundada por Juan de Garay en 1580. Las principales razones de la elección de este emplazamiento fueron la disponibilidad de agua potable y la combinación de un puerto natural con una barranca elevada, libre de inundaciones, donde actualmente se encuentra el Parque Lezama;

- **la corriente del Norte** provenía del Perú, a través de la quebrada de Humahuaca. Fundó la ciudad de Santiago del Estero en 1553, la más antigua del país que se mantiene sin interrupción y sin cambiar su lugar de emplazamiento. Desde allí se fundaron otras ciudades como San Miguel de Tucumán en 1565, Córdoba en 1573, Salta en 1582, La Rioja en 1591, San Salvador de Jujuy en 1593 y San Fernando del Valle de Catamarca en 1683. El gran desarrollo urbano y cultural de las poblaciones indígenas, con influencia incaica, favoreció el asentamiento y el crecimiento económico de la zona;

- **la corriente del Oeste** ingresó desde Chile, a través de la Cordillera de los Andes. Fundó las ciudades de Mendoza en 1561, San Juan en 1562 y San Luis en 1594.

La consecuencia de este proceso de poblamiento fue la ocupación discontinua del espacio sobre todo en el Chaco, la Pampa y la Patagonia, que tenían fuerte presencia de población indígena.

Hacia mediados del siglo XIX, las distintas campañas militares permitieron la integración de todo el territorio y dieron origen a nuevas ciudades. El establecimiento de líneas de fuertes y fortines como política defensiva contra los indígenas y para organizar a la población dispersa permitió avanzar y ocupar el territorio. Muchos de ellos se transformaron en pueblos y ciudades como Azul, Tandil, Trenque Lauquen, Junín, entre otros.

La ocupación del Chaco comenzó luego de la guerra con el Paraguay, a través de distintas campañas militares, y terminó en 1884. La política de poblamiento fue de carácter defensivo para contener a la población indígena y por un programa de colonización y de aliento a la inmigración que formó colonias. Se fundaron las ciudades de Resistencia en 1878 y de Formosa en 1879.

En el caso de la Patagonia, la mal llamada "Conquista al Desierto", encabezada por Julio A. Roca en 1879, permitió la ocupación efectiva del territorio. A partir de este hecho se fundaron pueblos y ciudades, principalmente en el norte de la región como Choele Choel y General Roca.

El tendido de la red ferroviaria en la Argentina y el establecimiento de colonias agrícolas, como parte del proceso de expansión económica de la segunda mitad del siglo XIX, provocaron cambios en la ocupación y la organización del territorio y en el sistema de ciudades existentes.

Los ferrocarriles, construidos con un diseño radial, favorecieron las comunicaciones entre las zonas productivas y el puerto, acercaron mano de obra al espacio rural y permitieron la expansión de la agricultura y de la ganadería. En consecuencia, surgieron nuevas ciudades a partir de las estaciones ferroviarias, se consolidaron y crecieron los centros urbanos que coincidían con dichas estaciones.

Este modelo agroexportador se desarrolló principalmente en la región pampeana, lo que provocó un aumento de la población de las ciudades de esta zona, que brindaron servicios más complejos y generaron un incipiente desarrollo industrial. Es de destacar el crecimiento de la Ciudad de Buenos Aires, que se afianzó como centro económico, político y social, sobre todo a partir de la federalización en 1880, que la convirtió en la capital de la Nación.

Fuera de la región pampeana, las ciudades que más crecieron fueron las que establecieron, a través de sus sectores productivos, más conexiones con el mercado interno de Buenos Aires. Se destacaron Mendoza por su industria vitivinícola y San Miguel de Tucumán por su industria azucarera.

Luego de la crisis económica de 1930, la actividad industrial pasó a ser el eje del modelo económico, localizándose principalmente en el frente fluvial Paraná-Plata. La Ciudad de Buenos Aires alcanzó un desarrollo sorprendente, rebasó sus límites políticos y se prolongó en los territorios adyacentes, constituyendo el Gran Buenos Aires.

1. ¿Cuáles son las principales etapas en las que puede dividirse la historia del origen de las ciudades?
2. Elaboren una línea de tiempo con dichas etapas. Incluyan también el nombre de algunas ciudades que se hayan fundado en cada etapa como ejemplo.



Litografía de la Plaza de Mendoza del autor Anton Goering, 1858.

La población urbana y rural

La Argentina es uno de los países más urbanizados del mundo ya que alrededor del 92% de la población vive en asentamientos urbanos. En todo el mundo, recién en los primeros años del siglo XXI, la población urbana superó el 50%, situación que la Argentina ya había alcanzado en los primeros años del siglo XX, por lo que nuestro proceso de urbanización fue acelerado y precoz, siempre en relación con el desarrollo socioeconómico. Un hecho significativo de la historia del país es el aumento constante de la población urbana, tanto en valores absolutos como en sus valores relativos. Entre los factores que facilitaron este proceso se pueden mencionar la inmigración europea, la instalación de los ferrocarriles, la modernización y tecnificación de las tareas agrícolas y la industrialización que demandó mayor cantidad de mano de obra.

La relación urbano-rural es el indicador que establece el número de personas que vive en zonas urbanas por cada una que habita en el ámbito rural. A lo largo de los censos este indicador ha ido aumentando, demostrando la concentración de la población en los espacios urbanos.

No existe una unidad de criterio para definir si un ámbito es urbano o rural. A simple vista, utilizando criterios cualitativos, un asentamiento es urbano cuando posee alta densidad de población y viviendas concentradas. A su vez, el paisaje está muy transformado por el hombre con un parcelamiento intenso en manzanas y lotes debido a la infraestructura y equipamiento de servicios que necesita la población. Esta trabaja en actividades industriales, comerciales y de servicios mientras que en los asentamientos rurales predominan las actividades primarias.

En la Argentina se sigue un criterio cuantitativo para definir la población urbana y rural a través de los censos. Para el INDEC, la **población urbana** es aquella que reside en localidades de 2.000 o más habitantes. En cambio, la población rural es aquella que vive en localidades de menos de 2.000 habitantes. Dentro de este grupo se puede distinguir:

- la **población rural agrupada**: aquella que vive en localidades menores a 2.000 personas, por ejemplo, poblados o caseríos. En la Argentina equivale a una cifra muy baja debido a la mecanización de las tareas agrícolas, que requiere cada vez menos mano de obra, y la migración interna del campo a la ciudad en búsqueda de ofertas laborales y mejores condiciones de vida;

- la **población rural dispersa**: aquella que vive en campo abierto, es decir, separados por grandes espacios naturales entre sí, sin formar agrupaciones de personas. Los mayores porcentajes se encuentran al Este del país debido a la gran cantidad de tierras destinadas a la actividad primaria; en cambio al Oeste y Sur, las condiciones naturales adversas (como las dificultades para la obtención del agua) no favorecen el asentamiento en el espacio rural. Es de destacar también la concentración de población en los oasis de riego por desarrollarse en ellos actividades intensivas.

En relación con las proyecciones de población urbana y rural para los próximos años, se advierte que se mantiene la tendencia a la concentración de la población en ciudades y al despoblamiento rural.

CIUDADES TENIENDO EN CUENTA LA CANTIDAD DE HABITANTES

metrópolis: más de 150.000 habitantes;	ciudades intermedias: entre 20.000 y 150.000;	ciudades pequeñas: entre 2.000 y 19.999.
--	---	--

La mayoría de las **metrópolis** ha crecido extendiéndose hacia los municipios o departamentos adyacentes conformando una gran mancha urbana o aglomerado. Por esta causa, para denominarlas, se le antepone el adjetivo "Gran" al nombre de la ciudad con mayor cantidad de habitantes. Por ejemplo, Gran Buenos Aires, Gran Mendoza, Gran Córdoba, Gran San Miguel de Tucumán, entre otras. La mayoría de estas ciudades se localiza en la región pampeana, que reúne a más del 50 % de la población del país.

En las últimas décadas se ha advertido que el Gran Buenos Aires ha disminuido levemente su peso demográfico con respecto al total del país. Esto no significa que haya perdido población, ya que sigue creciendo y en la actualidad supera los 15 millones de habitantes. Pero sí ha perdido poder de atracción de otros lugares del país y solo crece por efecto acumulativo de su crecimiento vegetativo.

Como contraposición, las **ciudades intermedias** son las que más han crecido en estas últimas décadas y poseen las siguientes características:

- ofrecen mejores posibilidades de trabajo en el sector industrial y en el sector terciario (comercios y servicios), a través de importantes inversiones industriales, con ello evitan la emigración a las grandes ciudades;
- brindan oportunidades educativas y servicios sociales y culturales que mejoran la calidad de vida de sus habitantes (facilidades para practicar deportes, vida al aire libre, instituciones culturales, etc.);
- poseen buenas vías de comunicación hacia las grandes ciudades, como desde las áreas rurales aledañas, por ejemplo, en el caso de las ciudades de la provincia de Buenos Aires
- actúan como centro de modernización para el espacio rural, promoviendo el intercambio de la población y de la producción. Por ejemplo, las ciudades de Azul y Tandil se destacan, entre otras actividades, por la presencia de industrias de maquinarias agrícolas.

Estas ciudades crecen gracias a los migrantes provenientes de las áreas rurales o de localidades de menor tamaño. Entre las principales causas que explican este crecimiento están los avances tecnológicos implementados en el campo y la pérdida de puestos de trabajo en las grandes ciudades, lo que desalentó la migración rural hacia el Gran Buenos Aires y otros grandes centros urbanos, que ya no pueden brindarles trabajo y el costo de vida en ellas es muy caro.

Las **ciudades pequeñas** están distribuidas por todo el territorio y prestan servicios básicos a su población. Muchas veces no pueden retener a sus habitantes por la falta de oportunidades y estos emigran hacia las ciudades intermedias más próximas.



1. ¿Qué ventajas presentan las ciudades intermedias con respecto a las metrópolis?
2. Elijan una ciudad intermedia de la Argentina y busquen información en Internet sobre dicha ciudad.
3. Redacten un artículo periodístico que describa el papel que cumple dicha ciudad y los cambios que sufrió a lo largo del tiempo.

PRINCIPALES CIUDADES DE LA ARGENTINA

Ciudad	Total de población
Gran Buenos Aires	15.755.345
Gran Córdoba	1.586.021
Gran Rosario	1.340.391
Gran Mendoza	1.043.992
Gran La Plata	917.656
Gran San Miguel de Tucumán	914.605
Mar del Plata	656.108
Gran Salta	654.235
Gran San Juan	547.393
Gran Santa Fe	544.004

Fuente: INDEC.

El sistema urbano

Las ciudades se relacionan entre sí formando una red o sistema urbano que pone de manifiesto la organización del territorio. Este sistema está compuesto por los siguientes elementos: las ciudades, las relaciones establecidas entre ellas, como las comerciales, culturales, etc., y las líneas que satisfacen dichas relaciones como las redes de transporte y los medios de comunicación.

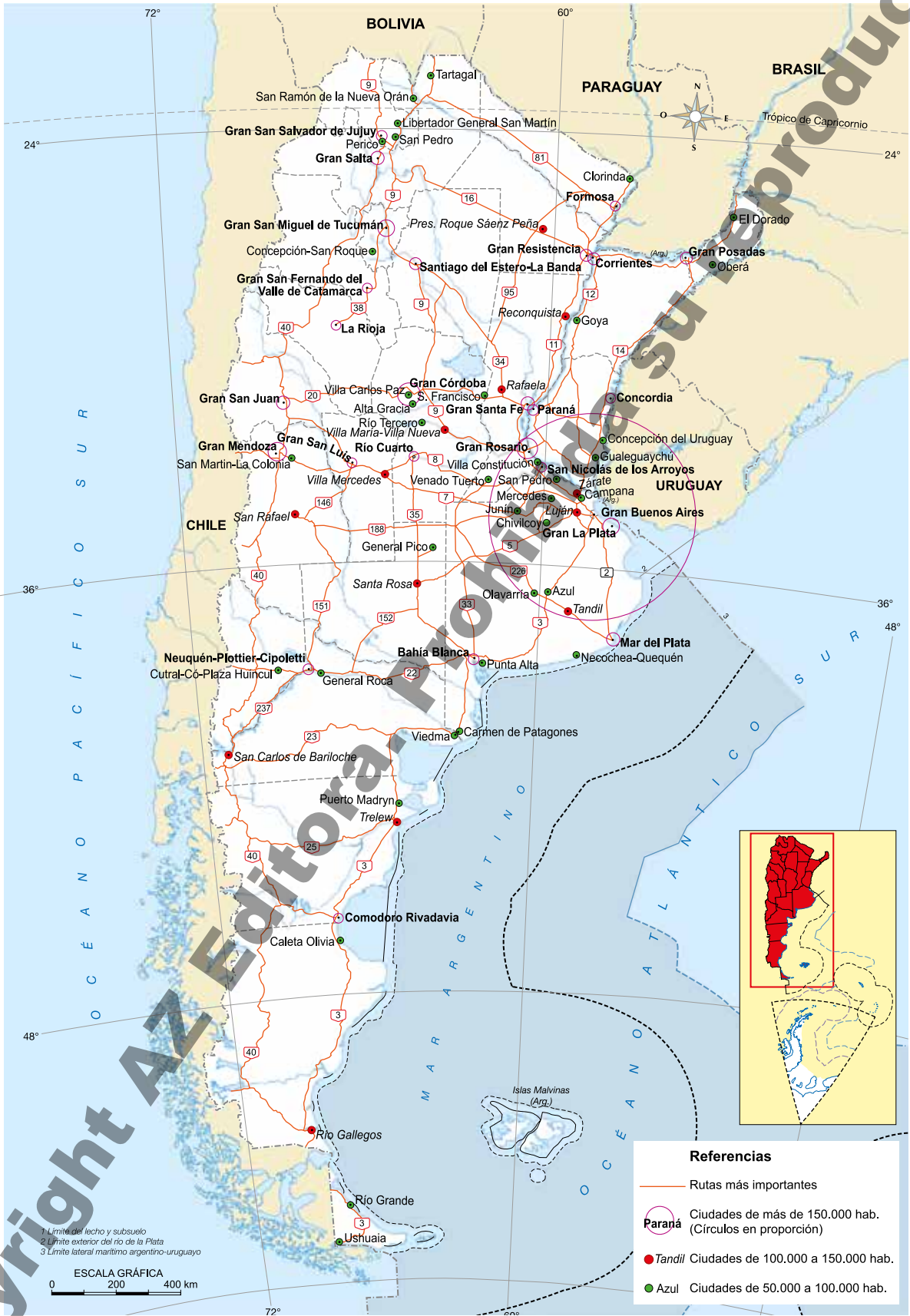
Dentro del sistema, no todas las ciudades tienen la misma importancia, ya que la influencia que ejercen sobre las áreas que las rodean es de distinto carácter y magnitud en función de la cantidad de habitantes que posea, de las funciones que tenga y de los servicios que brinde. En consecuencia, se establece su respectiva jerarquía urbana, que para algunas ciudades puede ser solo de alcance provincial o regional, para otras de nivel nacional o inclusive, global o mundial. La región pampeana es la más favorecida por la cantidad de centros urbanos y el grado de integración regional, establecido por las áreas de influencia de cada ciudad que generan una cobertura plena en toda la región. En ellas se han instalado distintos tipos de industrias por el rápido crecimiento demográfico, y por la presencia de una infraestructura adecuada lo que origina un mercado consumidor de mayor tamaño.

El sistema urbano argentino, resultado del proceso de ocupación y organización del territorio, presenta las siguientes características:

- es altamente desequilibrado ya que posee un solo centro fuerte y el resto de las ciudades tienen escasa interacción y gran dependencia del área central;
- es concentrado no solo en el orden nacional sino también provincial;
- tiene alta primacía urbana, es decir que la relación entre la ciudad con mayor cantidad de habitantes y la que le sigue es de 10 a 1. El Gran Buenos Aires tiene casi diez veces más habitantes que la ciudad de Córdoba, que es la que le sigue en orden decreciente; Las causas que explican esta superioridad son históricas y geográficas. La ocupación y organización del territorio argentino llevó a un sistema económico centralizado, agroexportador, con cabeza en Buenos Aires;
- es radiocéntrico y centralizado debido a que las principales vías de comunicación y transporte se concentran en Buenos Aires;
- no cubre convenientemente todo el país, ya que la Patagonia está poco integrada al sistema nacional;
- ofrece escasa complementariedad entre los medios de transporte y comunicación para unir y relacionar ciudades;
- es macrocefálico, ya que la mayor concentración se encuentra en el Gran Buenos Aires, que es la enorme cabeza del sistema. Esta ciudad ejerce una influencia excluyente sobre todo el territorio nacional y no existe otra que pueda vulnerar o disputar esa primacía;
- presenta escasas relaciones con los sistemas urbanos de los países limítrofes;
- existen subsistemas urbanos, que por lo general no están suficientemente consolidados y tienen como centro a las capitales de las provincias. También existen algunas ciudades importantes que por distintas razones son cabeceras de subsistemas urbanos sin desempeñar la función de capital provincial, como por ejemplo Rosario, Mar del Plata, Bahía Blanca, San Carlos de Bariloche y Comodoro Rivadavia, entre otras.



1. Identifiquen en el mapa de la página 183 las características del sistema urbano argentino y redacten un párrafo que lo describa.
2. Organicen un debate con respecto a las ventajas y desventajas del sistema urbano.



Principales ciudades de la Argentina clasificadas por número de habitantes y rutas más importantes.

Las ciudades patagónicas



1. ¿Por qué el sistema urbano de la Patagonia es disperso?
2. Expliquen la distribución de las ciudades patagónicas.

Vista parcial de la ciudad de Comodoro Rivadavia donde se puede apreciar el cerro Chenque, parte del centro de la ciudad y del puerto. En el cerro se observan las terrazas construidas para evitar deslizamientos.



La región patagónica fue incorporada al territorio nacional recién a fines del siglo XIX, por lo que la mayor parte de las ciudades fueron fundadas en el siglo XX. A pesar del continuo crecimiento de la población, el sistema urbano de la región es disperso, las ciudades poseen escasa cobertura regional y sus áreas de influencia no se superponen. Las ciudades se instalaron por frentes de colonización o aprovechamiento de recursos naturales y no están totalmente articuladas y relacionadas entre sí, debido a las grandes distancias y las condiciones naturales adversas.

Se reconocen tres ejes de poblamiento que agrupan a las principales ciudades:

- **a lo largo de la costa atlántica:** no es un eje continuo y surgieron por la necesidad de establecer puertos, por la explotación de los recursos naturales y por su función administrativa. Comodoro Rivadavia, Puerto Deseado, San Julián, Río Gallegos y Río Grande se destacan como ciudades-puerto para exportar lanas, carnes bovinas, petróleo y recursos pesqueros. Rawson, Río Gallegos y Ushuaia por ser capitales de provincia. Puerto Madryn, Trelew y Ushuaia sobresalen también por su función turística. Río Grande ha tenido un notable crecimiento gracias a la política de promoción industrial llevada a cabo en la provincia de Tierra del Fuego, que ha permitido la radicación de industrias, principalmente de productos electrónicos, con beneficios impositivos y subsidios;
- **en los valles andinos:** las ciudades se localizan a orillas de los lagos y están relacionadas con la actividad turística por la gran cantidad de parques nacionales localizados en esta zona. Se destacan San Martín de los Andes, San Carlos de Bariloche, El Bolsón, Esquel y El Calafate;

• **en los valles fluviales transversales:** las ciudades se localizan a orillas de los ríos por la disponibilidad de agua y la posibilidad de formar oasis agroindustriales. Se destaca el Alto Valle del río Negro con las ciudades de Neuquén-Plottier-Cipolletti, General Roca y Choele Choel.

La **ciudad de Comodoro Rivadavia** se localiza a orillas del océano Atlántico, en el golfo de San Jorge, en la provincia de Chubut. Fue fundada el 23 de febrero de 1901 por la necesidad de contar con un puerto para el embarque de lanas.

El hallazgo del petróleo, en 1907, hizo que se convirtiera en la principal ciudad de la pro-

vincia y una de las más importantes de la Patagonia. Es la capital nacional del petróleo por la importante producción de este hidrocarburo. Igualmente, esta ciudad apostó al desarrollo de las energías alternativas ya que cuenta con vientos planetarios del oeste con gran velocidad. Allí se instaló el primer parque eólico comercial del país, "Antonio Morán", en 1994, y dicha producción energética continúa creciendo.

Cuenta con un importante puerto destinado principalmente al transporte de petróleo y de los recursos pesqueros. Posee una importante infraestructura que brinda seguridad a los barcos que operan en él. Se articula con otros medios de transporte para establecer el corredor bioceánico con la localidad de Puerto Chacabuco en Chile y así unir ambos océanos como alternativa al transporte marítimo realizado por el estrecho de Magallanes o el cabo de Hornos.

El cerro Chenque de 212 metros de altura sobre el nivel del mar es un elemento distintivo de la ciudad ya que la divide en dos partes. Es motivo de preocupación para sus habitantes por los continuos deslizamientos por los materiales que lo componen, sobre todo en la zona denominada El Infiernillo. Los intensos vientos y las escasas pero fuertes precipitaciones originan aluviones que inundan la zona y destroran rutas y calles.



Vista parcial de la ciudad de El Calafate, cuya función principal es la turística desplazando a la actividad ganadera.

La **ciudad de El Calafate** se localiza en la orilla sur del lago Argentino en la provincia de Santa Cruz. Fue fundada el 7 de diciembre de 1927 y debe su nombre a un arbusto espinoso de flores amarillas y frutos color violeta oscuro que ocupaba la zona.

La ciudad nació cuando la población del lugar se dedicaba a la cría de ganado ovino y a la comercialización de la lana. Posteriormente, el descenso de los precios internacionales de este producto y la creación del Parque Nacional Los Glaciares la convirtieron en el principal centro turístico de la provincia. Cuenta con una gran variedad de servicios por ser la última localidad habitada antes de llegar al Parque Nacional, con su mayor atractivo el glaciar Perito Moreno.

Las ciudades de Cuyo

El sistema urbano de Cuyo es concentrado debido a que las principales ciudades se encuentran localizadas en una pequeña porción del territorio. El clima árido y la escasez de agua llevó a la conformación de oasis de riego, donde se ha asentado la población dejando grandes vacíos poblacionales en el resto de la región. La disposición de las ciudades es lineal porque el río actúa como un eje de asentamiento. El oasis de riego reúne tanto el espacio agropecuario como el espacio urbano por lo que se hace referencia al término "ciudad-oasis".

1. ¿Por qué las ciudades se instalan en la zona con mayor riesgo sísmico?

2. Expliquen el término "ciudad-oasis".

Las ciudades se levantan en el lugar donde los ríos abandonan su curso de montaña para entrar en el llano porque ahí es posible captar las aguas y derivarlas hacia las fincas agrícolas. Esta ubicación coincide con una zona de gran riesgo sísmico, por lo que las ciudades capitales de San Juan y Mendoza fueron afectadas por sismos de gran magnitud. Por ejemplo, la ciudad de San Juan fue destruida casi totalmente por el terremoto de 1944.

En los oasis se ha desarrollado una densa red de caminos para comunicarse dentro de la región y con otras ciudades del país.

Los principales centros urbanos de la región son Mendoza, San Juan, San Rafael, San José de Jáchal, Tunuyán, General Alvear y Malargüe.

La **ciudad de Mendoza** fue fundada el 2 de marzo de 1561. Está emplazada a orillas del río Mendoza, donde es posible aprovechar el agua con más facilidad. Esta ubicación coincide con una línea sísmica muy activa. A raíz de esto la ciudad fue destruida por un terremoto el 20 de marzo de 1861. Las construcciones modernas adoptan las técnicas antisísmicas. Se encuentra en el oasis

de cultivo más grande de los oasis cuyanos y el de mayor importancia al pie de la cordillera, regado por los ríos Mendoza y Tunuyán. También posee una estratégica ubicación con respecto a la comunicación con el Pacífico.

Su gran expansión hizo que centros urbanos cercanos, como Guaymallén, Godoy Cruz, Las Heras, Maipú y Luján de Cuyo, formen el Gran Mendoza. El crecimiento de la ciudad se produjo siguiendo las principales vías de comunicación: la Ruta 40 que recorre el oasis de Norte a Sur y la Ruta 7 de Este a Oeste.

Mendoza posee gran cantidad de espacios verdes logrados gracias al esfuerzo y cuidado de sus habitantes, a pesar del clima árido y la escasez de agua. Se destaca el Parque General San Martín con 510 hectáreas con magnífica arboleda.

Vista parcial de la ciudad de Mendoza. En primer plano se observa la abundante arboleda característica del paisaje de la ciudad. En el fondo se advierte la precordillera de La Rioja, San Juan y Mendoza.



Las ciudades de las Sierras Pampeanas

Las Sierras Pampeanas presentan un sistema urbano fragmentado y disperso debido a que la localización de las ciudades depende de factores naturales como la presencia de agua y la disposición y distribución de los encadenamientos montañosos, que dificultan la circulación y conexión entre ellas.

Las capitales provinciales San Fernando del Valle de Catamarca, La Rioja y San Luis son los centros urbanos más importantes de la región y fueron fundadas por los colonizadores durante los siglos XVI y XVII. Estas ciudades surgieron con un plano en damero a partir de la plaza central. A partir de la década de 1970, crecieron y se extendieron hacia los suburbios impulsadas por las políticas nacionales y provinciales de promoción industrial. Este hecho provocó que las ciudades capitales que solo cumplían una función administrativa pasaran a tener mayor cantidad de funciones y mayor cantidad de población, con lo que evitaron la emigración hacia otras ciudades del país.

La **ciudad de La Punta**, solo 20 kilómetros al norte de la ciudad de San Luis, se fundó en el año 2003, primera ciudad argentina del siglo XXI. Es una ciudad planificada que cuenta con una universidad y un centro de alta tecnología denominado Data Center, que provee servicio de Internet gratuito. También se encuentran entre sus atractivos el Set de Cine, el complejo Parque Astronómico y el estadio de fútbol Juan Gilberto Funes. En 2010 se construyó, con motivo del Bicentenario, una réplica exacta del antiguo Cabildo histórico de Buenos Aires, que está destinado a actividades recreativas, turísticas, culturales, pedagógicas y de interés histórico.

Aspira a convertirse en una ciudad moderna donde lo cultural, lo educativo, el deporte, el turismo sustentable, el espectáculo y las tecnologías de la información constituyan la base de su desarrollo. Gracias a una legislación todo el cableado debe ser subterráneo y está prohibida la construcción de edificios en altura dentro del casco urbano.



Vista aérea de la ciudad de La Punta. La organización del espacio permite advertir que constituye una ciudad planificada.

Las ciudades del Noroeste

El sistema urbano del Noroeste es lineal porque las ciudades se localizan a lo largo de un eje con dirección Norte-Sur siguiendo la forma de los principales valles y quebradas. En consecuencia, los habitantes de la región se asientan en una porción muy reducida de territorio, por lo que la población urbana se encuentra bastante concentrada. De Sur a Norte, el eje comienza en la ciudad de San Miguel de Tucumán, que comunica el Noroeste con las llanuras del Este del país, y continúa con Salta y San Salvador de Jujuy hacia Bolivia.

La **ciudad de San Miguel de Tucumán** fue fundada por Diego de Villaruel en 1565 en los Campos de Ibatín y se trasladó a su actual emplazamiento en 1685. Desde su fundación su importancia radicó en su función de enlace y comunicación entre Buenos Aires y Córdoba y el Alto Perú. La llegada del ferrocarril y la actividad azucarera consolidaron el crecimiento de la ciudad, pero la crisis de los ingenios azucareros durante la década de 1960 provocó la emigración de gran parte de sus habitantes hacia la ciudad de Buenos Aires. En el año 2000 fue declarada Ciudad Histórica, por el valor de su patrimonio arquitectónico y urbanístico. Conserva edificios de relevancia como la Catedral, la iglesia de la Merced y la Casa Histórica donde se juró la Independencia.

Constituye el núcleo urbano más importante del Noroeste argentino como centro comercial, cultural y de servicios, pero su infraestructura, espacios verdes y equipamiento resultan insuficientes. En consecuencia, gran parte de su población sufre pobreza, indigencia y marginación lo que genera profundas desigualdades entre distintos sectores de la ciudad. A su vez, presenta otras problemáticas como el deterioro y degradación del área central, la congestión de tránsito, la proliferación de medios de transporte informales, situaciones de vulnerabilidad ambiental como la contaminación de las aguas, desbordes cloacales y presencia de basurales clandestinos, entre otros.

Vista parcial de la ciudad de San Miguel de Tucumán, localizada a orillas del río Salí, al pie del cordón del Aconquija.



Este panorama ha llevado a la municipalidad a diseñar un plan estratégico urbano territorial para lograr un ordenamiento integral del territorio y orientar la gestión municipal hacia la transformación de la ciudad.

La **ciudad de Salta**, localizada en el valle de Lerma, al pie del cerro San Bernardo, fue fundada por Hernando de Lerma en 1582. Existen distintas interpretaciones sobre el origen del nombre, pero la más aceptada es que proviene del vocablo *sagta*, que en lengua aymará quiere decir "muy hermoso". Es por esta causa que se la conoce como "Salta, la linda".



Es un importante centro económico y cultural del Noroeste, aunque se destaca por su función turística, no solo por sus bellos paisajes, sino también por su patrimonio arquitectónico colonial, como el convento de San Bernardo, el Cabildo, la Catedral y la iglesia de San Francisco.

La ciudad tuvo un acelerado crecimiento demográfico en las últimas décadas, ya que pasó de alrededor de 120.000 personas en 1960 a aproximadamente 600.000 habitantes en la actualidad. Este crecimiento provocó una crisis habitacional por las dificultades para acceder a la vivienda. En consecuencia, las áreas marginales de la ciudad son muy demandadas para la construcción de viviendas en detrimento del uso rural del suelo, una de las principales actividades económicas vinculadas históricamente a la ciudad.

Este y otros problemas como la segregación social, la infraestructura insuficiente, la presión sobre el área central, etc., llevó a la puesta en marcha del Plan Integral de Desarrollo Urbano Ambiental (PIDUA) con el objetivo de lograr un área metropolitana sustentable, no solo desde un punto de vista ambiental, sino también social y económico. Este planeamiento supone la intervención y participación del Estado, los ciudadanos, las ONG, etc. con vistas a la mejora de la calidad y nivel de vida de la población de la ciudad.

La **ciudad de San Salvador de Jujuy** fue establecida en su localización actual y definitiva en 1593 por Francisco de Argañaraz. Se encuentra ubicada en la porción final de la Quebrada de Humahuaca. Se la conoce como la "Tacita de Plata" y existen muchas hipótesis de su denominación: por su topografía, rodeada de cerros, su pequeña extensión, su peculiar emplazamiento en el valle de Jujuy y la antigua riqueza de plata, entre otras.

Situada en el Camino Real que unía Buenos Aires con Potosí, constituía un lugar estratégico, principalmente para la función comercial y de abastecimiento. A pesar de su origen colonial y de ser protagonista de importantes hechos históricos los edificios antiguos como la Catedral, el Cabildo y la iglesia de San Francisco alternan con edificaciones modernas.

San Salvador de Jujuy es el principal centro político y económico de la provincia y entre sus funciones principales se encuentra la administrativa, la comercial, de servicios y la turística.

Vista parcial de la ciudad de Salta desde el cerro San Bernardo donde se puede subir al Teleférico y observar una panorámica del paisaje urbano.



1. ¿Qué funciones cumplen las ciudades capitales del Noroeste?
2. ¿Cuáles son las principales problemáticas que las afectan?

Las ciudades del Nordeste

En la región del Nordeste se advierte la existencia de dos orientaciones básicas con respecto a la circulación, integradas por varios ejes. La circulación Norte-Sur está representada por los ríos Paraná, Paraguay y Uruguay a través de las rutas nacionales 11, 12 y 14 paralela a ellos. La orientación Este-Oeste corresponde a las rutas que realizan enlaces regionales y constituyen vías de penetración y de poblamiento hacia el interior, como las rutas 86, 81 y 16 en los territorios de las provincias del Chaco y de Formosa. En los lugares donde se cruzan estas dos orientaciones surgieron ciudades importantes como Resistencia, Corrientes, Formosa, Reconquista, Posadas, entre otras.



Vista parcial de la ciudad de Corrientes. Se puede apreciar el paseo de la Costanera y el puente General Belgrano que la une con la ciudad de Resistencia.

El sistema urbano presenta una configuración anular-lineal. Alrededor del núcleo bipolar Resistencia-Corrientes, unidas por el puente General Belgrano, principal metrópoli de la región, se distribuyen en forma de anillos el resto de las ciudades, como Posadas, Formosa, Roque Sáenz Peña, Goya y Reconquista. Otras ciudades menores se localizan a orillas de los ríos y vías de circulación y en consecuencia también adquiere una morfología lineal.

En las últimas décadas las cuatro ciudades capitales han sufrido un elevado crecimiento demográfico, sobre todo Formosa y Posadas, que ha profundizado los problemas urbanos a pesar

de que todas las ciudades cuentan con planes reguladores y códigos urbanos. Los municipios no han podido ampliar la infraestructura y servicios básicos en relación con el aumento de la población, sobre todo en los barrios de la periferia.

Otra problemática que afecta a estas ciudades son las inundaciones ya que todas están localizadas a orillas de los ríos. Es por esta causa que se han tenido que construir sistemas de defensa para protegerlas.

La **ciudad de Resistencia** es una de las capitales más modernas de la región por la tardía ocupación del territorio. Durante la primera mitad del siglo XX, la industria del tanino y la actividad algodonera impulsaron el crecimiento de la ciudad. Posteriormente las distintas crisis económicas generaron una emigración de la población del interior de la provincia hacia la ciudad capital. Esto provocó una expansión del área urbanizada hacia los municipios de Barranqueras, Puerto Vilelas y Fontana, originando el Gran Resistencia.

El crecimiento del espacio urbanizado se ha llevado a cabo a través de la construcción de conjuntos planificados de viviendas, la instalación de asentamientos precarios y la multiplicación de edificios en altura. Muchos de los

barrios localizados en la periferia de la ciudad, con ausencia de servicios básicos y con ubicación en zonas inadecuadas, con riesgo de inundaciones, hacen de Resistencia una ciudad con elevado porcentaje de población en situación de pobreza, con una baja calidad de vida.

Resistencia fue declarada Capital Nacional de las Esculturas, por el Congreso Nacional, por la gran cantidad de obras de arte que adornan sus calles, plazas y paseos, convirtiéndola en un museo al aire libre.

La **ciudad de Corrientes** es la más antigua de la región porque fue fundada en 1588 por el adelantado Juan Torres de Vera y Aragón.

Al igual que la ciudad de Resistencia, Corrientes ha expandido su planta urbana a partir del alto crecimiento demográfico. Este hecho también ha provocado que el alcance de los servicios públicos sea ineficiente por la radicación de asentamientos espontáneos en algunos sectores de la periferia. El nivel de concentración de la población en esta ciudad capital es elevado, ya que más del 30% de la población provincial vive en ella. En consecuencia, frente a este crecimiento desordenado por no ser planificado, gran parte de sus habitantes viven en condiciones de vulnerabilidad social.

Entre sus principales atractivos se encuentran: el casco histórico o área fundacional, donde se hallan los principales edificios coloniales, y el paseo de la Costanera. Tiene un importante puerto fluvial, con un gran desarrollo comercial y son famosos sus carnavales por el lujo de sus comparsas.

La **ciudad de Posadas** se encuentra localizada a orillas del río Paraná. Constituye la principal ciudad de la provincia como centro administrativo, comercial y cultural. Debido al puente San Roque González de la Santa Cruz que la comunica con la ciudad de Encarnación en Paraguay y sus vinculaciones con los estados del sur de Brasil, Posadas se ha consolidado como un nudo de comunicaciones y escala necesaria en el tráfico comercial y turístico internacional, que constituyen sus actividades económicas más destacadas.

La concreción de la represa hidroeléctrica de Yacyretá obligó a la relocalización de la población afectada por la inundación de las tierras. Como parte del programa de obras complementarias se construyó la costanera, que se convirtió en el paseo principal de la ciudad.

Este centro urbano tuvo un acelerado crecimiento poblacional ya que duplicó su cantidad de habitantes desde 1980 y ha conformado el Gran Posadas incluyendo a los municipios de Garupá y Candelaria. Esta expansión provocó desequilibrios e infraestructura insuficiente que llevaron al diseño del Plan Estratégico Posadas con el objetivo de orientar el crecimiento de la ciudad hacia un ordenamiento urbano sostenible.

1. ¿Por qué se dice que el sistema urbano del Nordeste es anular-lineal?
2. ¿Qué consecuencias ha generado el elevado crecimiento demográfico en las cuatro ciudades capitales?

Vista parcial de la ciudad de Posadas desde la costa paraguaya. Se destaca el paseo costero que bordea el margen izquierdo del río Paraná y los edificios del centro de la ciudad.



Las ciudades de la región pampeana

La región pampeana presenta un sistema urbano radiocéntrico, dado que las ciudades gravitan hacia el centro principal, la región metropolitana, a través de densas redes de transporte y comunicación. La distribución de los centros urbanos es homogénea y regular, ya que el relieve llano no impide la instalación de la población. Existen ciudades de distinta jerarquía urbana, es decir, con distintos tamaños y funciones, que cubren todo el territorio.

Entre las ciudades intermedias (entre 20.000 y 150.000 habitantes) se destacan Olavarría, Azul, Junín, Pergamino, Tandil y San Nicolás en la provincia de Buenos Aires; Villa María en la provincia de Córdoba; Rafaela y Venado Tuerto en la provincia de Santa Fe; Gualeguaychú y Concepción del Uruguay en la provincia de Entre Ríos; Santa Rosa y General Pico en la provincia de La Pampa.

Entre las metrópolis (más de 150.000 habitantes) sobresalen Mar del Plata y Bahía Blanca en la provincia de Buenos Aires; Córdoba y Río Cuarto en la provincia de Córdoba; Rosario y Santa Fe en la provincia homónima; Paraná en la provincia de Entre Ríos.

La **ciudad de Córdoba** es la segunda ciudad del país por la cantidad de habitantes. Fue fundada por Jerónimo Luis de Cabrera en 1573 y se convirtió en uno de los centros coloniales más importantes por ser escala en el camino que unía Buenos Aires con el Alto Perú. De ese pasado colonial quedan numerosos edificios en el centro de la ciudad como la Catedral, la casa del Virrey Sobremonte, el Cabildo y el Convento de Santa Teresita. Su universidad, fundada en 1613, es la más antigua del país y la ciudad continúa destacándose



Catedral de Córdoba
Nuestra Señora de la
Asunción, patrimonio y
emblema de la ciudad.
Desde 1941 es Monumento
Histórico Nacional.

por sus funciones educativas, culturales y de investigación en la actualidad.

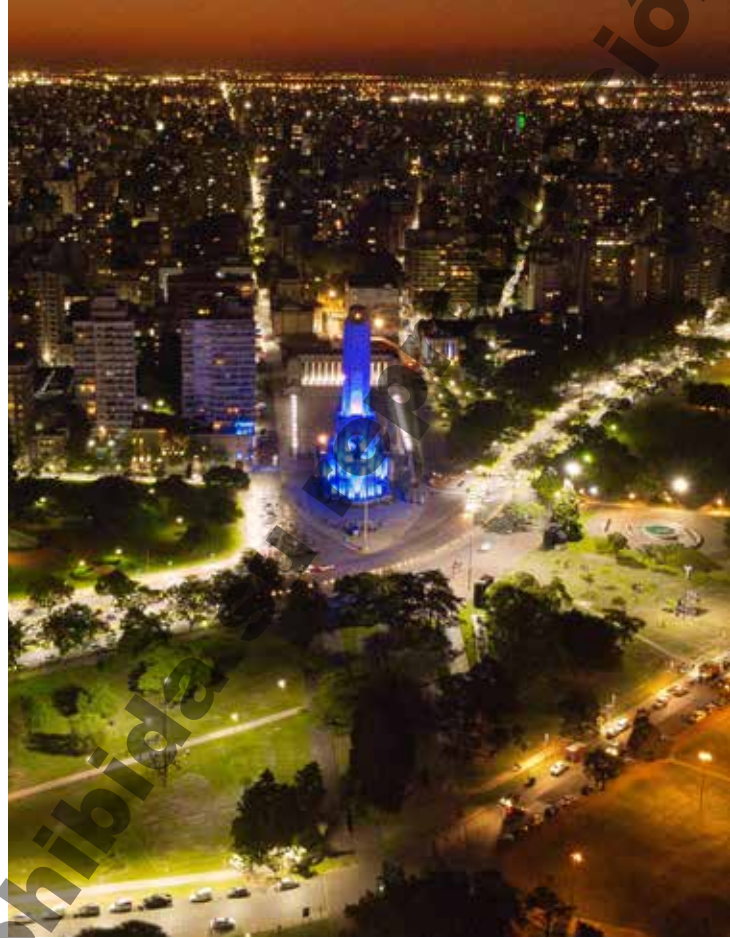
Además, la ciudad de Córdoba concentra las actividades administrativas, comerciales y de servicios más importantes de la provincia. La inauguración de la Fábrica Militar de Aviones en 1927 significó el comienzo de la actividad industrial. Pero esta ciudad tuvo un gran crecimiento cuando, a partir de la década de 1950, se instalaron en ella distintas y numerosas industrias que la convirtieron en una de las principales ciudades industriales del país. Por ejemplo, en 1955 se radicó Industrias Kaiser Argentinas (IKA), la primera fábrica de automóviles en serie del país, que produjo el modelo recordado como la Estanciera. En la actualidad continúa destacándose por el rubro automotriz y también de autopartes, de maquinaria agrícola, alimentaria y recientemente la industria del software ha mostrado un marcado desarrollo.

La **ciudad de Rosario** se localiza en la margen derecha del río Paraná. Sus orígenes se relacionan con un caserío alrededor de la capilla de la Virgen del Rosario. Dicho pueblo fue declarado villa en 1823 y ciudad en 1852.

A lo largo de la historia, la ciudad de Rosario acompañó las distintas etapas económicas del país debido a la falta de sectores que amortigüen las crisis, como el de la administración pública, que se encuentra en Santa Fe capital. Durante el período agroexportador y de sustitución de importaciones la ciudad creció y diversificó sus actividades económicas y se convirtió en uno de los nudos ferroviarios más importantes del país. En cambio, durante la aplicación del modelo económico neoliberal, la ciudad sufrió una grave crisis económica y social, con un aumento de las tasas de desocupación y pobreza por el cierre de numerosas industrias.

Rosario está ubicada en el centro de una de las zonas agrícolas más ricas del país. Es por ello que, en la actualidad, su puerto presenta una actividad continua y es el principal exportador de granos, aceites vegetales y otros subproductos agropecuarios. Además del puerto, la densa red de carreteras y autopistas, los servicios ferroviarios de carga y el puente que la une con la ciudad de Victoria en Entre Ríos convierten a Rosario en un nudo de comunicaciones de gran relevancia en el país, en el Mercosur y dentro de los corredores bioceánicos que unen Porto Alegre y San Pablo en Brasil con Valparaíso y Coquimbo en Chile.

En la barranca sobre el Paraná se alza el Monumento a la Bandera, en el lugar donde estaban emplazadas las baterías Libertad e Independencia, testigos del primer izamiento de la bandera por el General Manuel Belgrano.



Vista nocturna de la ciudad de Rosario. En primer plano se observa el Monumento Nacional a la Bandera inaugurado el 20 de junio de 1957.

El Área Metropolitana de Buenos Aires

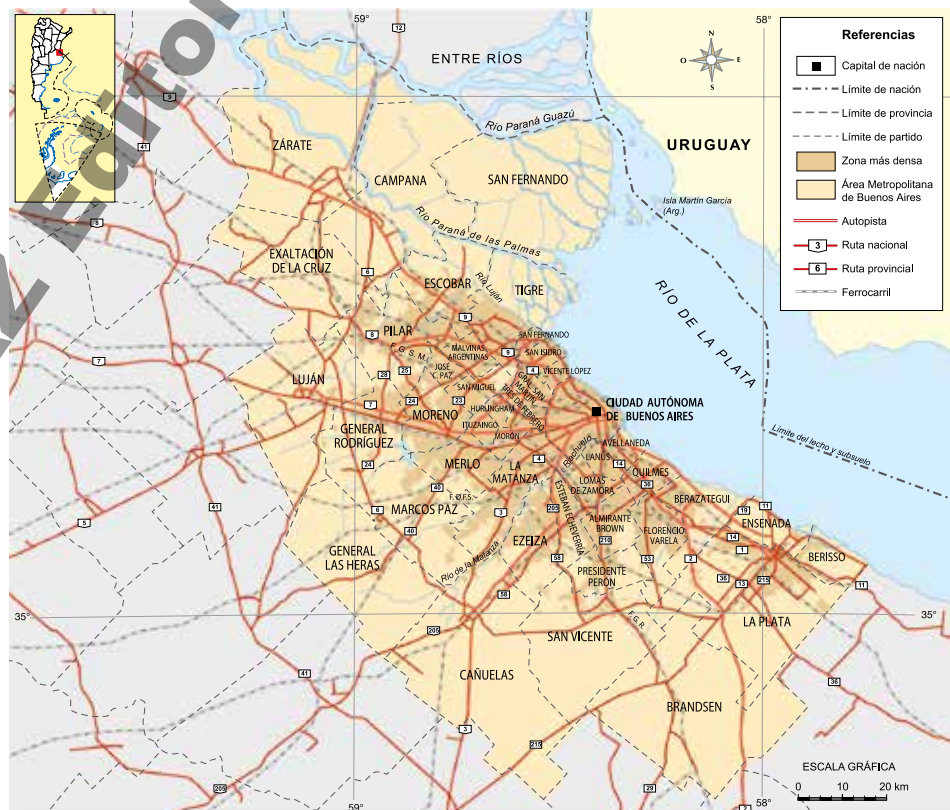
La mayor aglomeración urbana del país se extiende sobre dos jurisdicciones: la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y la provincia de Buenos Aires, ya que debido a su crecimiento económico y demográfico se ha expandido territorialmente y ha traspasado los límites político-administrativos.

El Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA) está integrada por la Ciudad de Buenos Aires y 40 partidos de la provincia de Buenos Aires, que total o parcialmente, integran la envolvente de población, es decir, la mancha urbana o límite hasta donde se extiende la continuidad de viviendas urbanas.

El AMBA se caracteriza por un uso del suelo principalmente urbano, aunque se intercalan algunas actividades agropecuarias de uso intensivo, como la floricultura, la avicultura y la horticultura, entre otras.

El Área Metropolitana creció en función de los distintos acontecimientos políticos, económicos y sociales que se sucedieron a lo largo del tiempo. La expansión se produjo sobre los espacios rurales siguiendo las vías de circulación, a través de un proceso de unión entre las ciudades próximas, denominado **fenómeno de coalescencia urbana**. Posteriormente, los espacios urbanos continuaron ocupando los espacios intermedios. En consecuencia, la región adquirió una forma tentacular, con tres líneas principales: una hacia el norte de la ciudad, otra hacia el oeste y la última hacia el sur.

Área Metropolitana de Buenos Aires



Distintos factores contribuyeron a la concentración de la población y al crecimiento del espacio urbano y entre ellos se pueden mencionar: la inmigración europea y limítrofe, el proceso de industrialización, las migraciones internas y la expansión de los transportes como el ferrocarril y las autopistas.

El crecimiento del Área Metropolitana se ha producido de una manera rápida y descontrolada. El proceso de **suburbanización**, o sea la expansión de la ciudad hacia los alrededores, se produjo a través de la incorporación desorganizada de tierras que carecen de los servicios básicos para sus habitantes como el agua potable, el alcantarillado, la electricidad, las calles pavimentadas o la recolección de los residuos. Esto ha generado contrastes y desigualdades sociales entre los asentamientos de la población de menores recursos y las áreas donde se concentra la población de mayor poder adquisitivo con mejor equipamiento y servicios urbanos.

En conjunto la aglomeración está formada por numerosas localidades que concentran alrededor de 15.000.000 de habitantes. Algunas de esas localidades poseen una mayor jerarquía urbana, es decir, cumplen mayor cantidad de funciones como las comerciales, culturales y de servicios como los bancarios, etc. Constituyen centros a los que recurren muchas personas y con eso evitan trasladarse a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Por ejemplo, las localidades de Morón, San Isidro, Lomas de Zamora, San Martín, entre otras.

El Área Metropolitana ocupa varias unidades político-administrativas y no tiene una organización que la gobierne en conjunto, por lo que se produce una fragmentación metropolitana. Los distintos gobiernos y gestiones dificultan la toma de decisiones y el establecimiento de normas y acciones comunes para el buen funcionamiento de toda la región como un territorio integrado. Entre los temas que más preocupan en el ámbito regional se encuentran las problemáticas ambientales que disminuyen la calidad de vida urbana y la falta de un sistema de transporte metropolitano.

Los partidos que conforman el Área Metropolitana se encuentran distribuidos en forma concéntrica en tres cinturones o coronas, rodeando la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, que constituye el núcleo de la aglomeración. Cada una de esas coronas se corresponde con las distintas etapas del proceso de ocupación y poblamiento de la región:

- **el primer cinturón:** está separado de la Ciudad de Buenos Aires por la Avenida General Paz y el Riachuelo. Está integrado por los partidos más cercanos a la Capital Federal, que están urbanizados casi en su totalidad;
- **el segundo cinturón:** los partidos que lo conforman no están totalmente urbanizados
- **el tercer cinturón:** la edificación urbana es discontinua y el uso del suelo urbano alterna con el uso del suelo rural.

Entre las principales rutas que atraviesan el Área Metropolitana de Norte a Sur se encuentran la Ruta provincial 4 o Camino de Cintura, por el primer cinturón, y el Camino del Buen Ayre por el segundo cinturón. Este eje no está construido en su totalidad y está proyectada su prolongación hasta alcanzar la Ruta provincial 2 y la ciudad de La Plata. Por último, la Ruta nacional 6, que se extiende entre la ciudad de Campana y La Plata, circula por el tercer cinturón, y bordea aproximadamente toda la aglomeración.

La Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Buenos Aires fue fundada por Pedro de Mendoza en 1536 y refundada por Juan de Garay en 1580. Las principales razones de la elección de este emplazamiento fueron la disponibilidad de agua potable y la combinación de un puerto natural con una barranca elevada, libre de inundaciones, donde actualmente se encuentra el Parque Lezama.

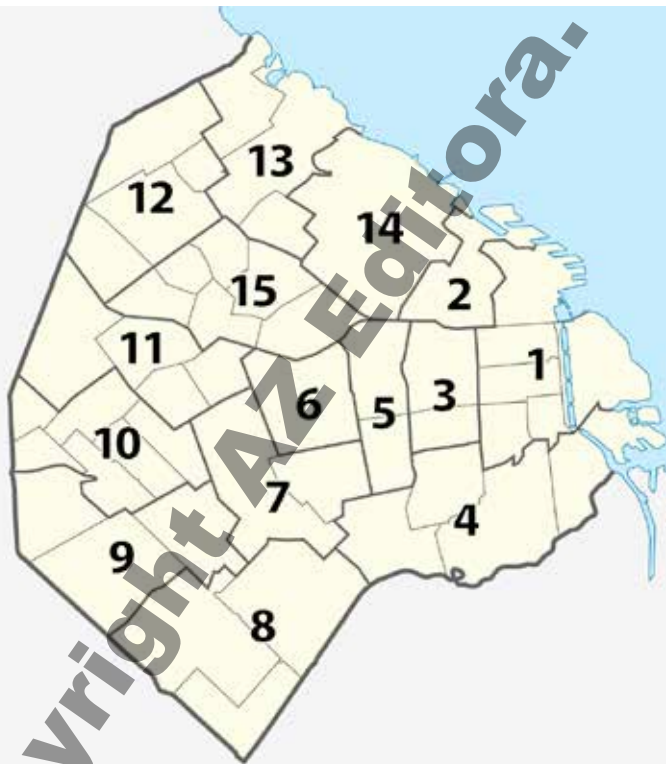
Con la creación del Virreinato del Río de la Plata en 1776 la ciudad de Buenos Aires fue convertida en capital. La elección de Buenos Aires, ciudad de escaso desarrollo para la época, respondía a dos factores: el avance portugués hacia el río de la Plata a través del sur de Brasil y de Uruguay y la creciente importancia de la ruta del cabo de Hornos, debida al crecimiento de los espacios americanos sobre el Pacífico. Con la inauguración del puerto de Buenos Aires, autorizada por el Reglamento de Comercio Libre, a fines del siglo XVIII, Buenos Aires no solo fue la capital política, sino el puerto principal de una vasta extensión, que llegaba hasta el Alto Perú. Esto provocó un rápido crecimiento de la población y la valoración de la ganadería para la exportación de cueros.

Las comunas

La Ley Orgánica N.º 1.777, sancionada por unanimidad por la Legislatura de la Ciudad de Buenos Aires en 2005, estableció la división territorial, política y administrativa de la Ciudad en 15 comunas. Agrupan a los barrios oficiales de la Ciudad. Equivalen a los partidos de la provincia de Buenos Aires y a los departamentos en el resto de las provincias argentinas.

Poseen un sistema de gestión descentralizado basado en la democracia participativa. Entre sus competencias exclusivas se encuentran: el mantenimiento de las vías secundarias y los espacios verdes, la administración de su patrimonio, la iniciativa legislativa y la elaboración de su presupuesto y programa de Gobierno.

Cada comuna tiene un órgano de Gobierno compuesto por la Junta Comunal y su Presidente. Los 7 miembros que componen a la Junta son elegidos por elecciones directas y su mandato dura cuatro años. El Presidente de la Junta es el primer integrante de la lista más votada.



Con la **federalización** de la ciudad de Buenos Aires, en 1880, esta se afianzó como centro económico, político y social de la Argentina. A partir de allí alcanzó un desarrollo sorprendente que en las últimas décadas rebasó sus límites políticos y se prolongó en los territorios adyacentes, constituyendo el Área Metropolitana de Buenos Aires.

Desde 1947 hasta nuestros días, sin embargo, la población de la Ciudad se mantiene estable (alrededor de 3.000.000 de habitantes). Sus partidos cercanos han crecido a tal punto que duplican a la ciudad que generó este crecimiento.

La superficie de la ciudad es de 200 km²; está limitada por el río de la Plata al Este y Nordeste, por el Riachuelo al Sur y por el trazado de la avenida General Paz al Oeste y Norte, que actúa como camino de circunvalación.

La Ciudad de Buenos Aires se encuentra dividida en 48 barrios, que poseen su propia historia, demografía, costumbres, etc. y reflejan la diversidad cultural de la ciudad. Algunos son centenarios, que derivan de las antiguas parroquias y otros son más recientes. El último en conformarse fue Parque Chas (2006), que se destaca por el trazado irregular de sus calles, que lo convierten en un laberinto, y la nomenclatura de las calles que corresponden a ciudades europeas.

Existen sectores de la ciudad reconocidos por la población como barrios, pero no de forma oficial. Por ejemplo, Abasto, Congreso, Barrio Norte, Once, Tribunales, Microcentro, Parque Centenario, entre otros. El origen de sus nombres se debe a intereses inmobiliarios, comerciales, costumbres, puntos estratégicos, etc.



federalización

Aprobación de la ley que declaró a Buenos Aires capital de la Nación y de esta manera abandonó su pertenencia a la provincia del mismo nombre. Significó un paso decisivo en la consolidación e instrumentación del Estado centralizado.



Los barrios porteños

El centro del Área Metropolitana

La Ciudad de Buenos Aires constituye el centro del Área Metropolitana. Es una ciudad multifuncional, ya que desarrolla funciones diversificadas y también muy complejas: financiera, comercial, educativa, cultural, administrativa, gerencial, de servicios especializados, política y portuaria. En ella se concentran las actividades, el poder y las innovaciones tecnológicas.

La **zona central** de la ciudad es el área urbanizada más antigua, asentada sobre la traza de la primera fundación en 1536 por Pedro de Mendoza y de la segunda fundación en 1580 por Juan de Garay, en torno a la Plaza de Mayo. A esta área se la conoce con el nombre de Distrito Central de Negocios (CBD, su sigla en inglés) y es el sector de la ciudad donde predominan las actividades comerciales, administrativas y financieras; por ejemplo, bancos, comercios, oficinas, entre otras.

Esta zona, sede de las empresas más importantes, ha sufrido cambios a lo largo del tiempo, pero no ha perdido la importancia y jerarquía que tienen como área donde se toman las principales decisiones económicas del país, como sí ha ocurrido en otras ciudades de América latina como Lima, México, etc., que sufrieron graves procesos de deterioro urbano.

Entre las transformaciones más importantes se pueden mencionar la modernización para adaptarse a la mayor demanda de infraestructura por parte de las grandes empresas nacionales y transnacionales. Se ha intensificado la verticalización, es decir, la edificación en altura para aprovechar en forma intensiva el suelo. Se extienden cada vez más los complejos de torres construidas con nuevas tecnologías, dando lugar a los conocidos “edificios inteligentes”, que cuentan con sistemas de computadoras para controlar

Vista del barrio de Puerto Madero. Se observa el Puente de la Mujer, primera obra del arquitecto español Santiago Calatrava en América Latina. Fue inaugurado en 2001 y simboliza una pareja bailando tango.



su funcionamiento: entradas, salidas, iluminación, etc. También se ha densificado e incrementado la oferta de otros equipamientos como hoteles internacionales, restaurantes de alta categoría, sedes bancarias, lugares de espectáculos, etc.

Esta modernización implicó también desarrollar políticas de protección para reacondicionar edificios que tienen valor patrimonial e histórico; por ejemplo, se recicla su interior mientras sus fachadas deben permanecer intactas. Estas áreas se convirtieron en atractivos turísticos nacionales e internacionales como es el caso de los barrios de San Telmo, La Boca y Puerto Madero.



Reciclado de un antiguo edificio en el barrio de Palermo de la Ciudad de Buenos Aires para ser destinado a otro uso. En este caso, una cafetería.

Esta área central se ha expandido hacia el Norte con la construcción del complejo Catalinas a partir de la década de 1970 y hacia el Este y Sur con el desarrollo urbanístico de Puerto Madero durante la década de 1990. Puerto Madero es el proyecto de renovación urbana más grande en la historia de la Ciudad de Buenos Aires. El plan de urbanización significó una gran inversión por la apertura de calles, de veredas, de instalación de servicios, parquización y redes cloacales. El principal uso del suelo corresponde a actividades terciarias y de servicios, aunque también alternan usos residenciales, de media y alta densidad con una localización privilegiada y para población con alto poder adquisitivo, con usos comerciales, recreativos y la presencia de nuevos espacios verdes.

Algunas empresas han trasladado sus oficinas hacia el corredor Norte del Área Metropolitana desde Vicente López hasta Pilar, favorecido por el desarrollo de las autopistas y la mayor presencia de actividades industriales. A pesar de ello, este corredor no compite con el centro de la Ciudad de Buenos Aires, porque esta continúa siendo el centro económico y financiero de la ciudad.

Con respecto a las **áreas comerciales** dentro la ciudad, estas también han sufrido modificaciones en las últimas décadas. Por la modernización y la integración en la economía global, han aparecido nuevos centros comerciales como los hipermercados o centros comerciales (*shoppings*), localizados en áreas centrales y privilegiadas.

Las **áreas residenciales** constituyen el uso del suelo más representativo de la ciudad y ocupan una gran superficie. En la Ciudad de Buenos Aires se presentan diferencias entre el sector norte y sur de la ciudad que ponen de relieve las desigualdades sociales existentes. Mientras que en el sector norte se encuentran los barrios de población de mayor poder adquisitivo ya que cuentan con la mejor infraestructura de servicios y las mayores inversiones, en el sector sur se localizan los barrios de la población de menores ingresos con problemas sociales y una deteriorada calidad ambiental.

Las **áreas industriales** sufrieron un proceso de desindustrialización y dispersión ya que la función industrial en la Ciudad de Buenos Aires y sus partidos aledaños se fue debilitando. Las industrias se trasladaron y se radicaron en la periferia.



TIC

1. Ingresen a la página del gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (www.buenosaires.gob.ar) e investiguen sobre el Plan Urbano Ambiental.
2. Respondan:
 - a. ¿Cuándo se sancionó y a través de qué ley?
 - b. ¿Cuáles son los objetivos de este plan urbano?
 - c. ¿Qué nuevos ejes se han incorporado en la actualización de este Plan Urbano?
3. Este plan propone que la Ciudad de Buenos Aires sea una ciudad integrada, policéntrica, plural, saludable y diversa. Expliquen cada uno de estos conceptos.

Las urbanizaciones precarias

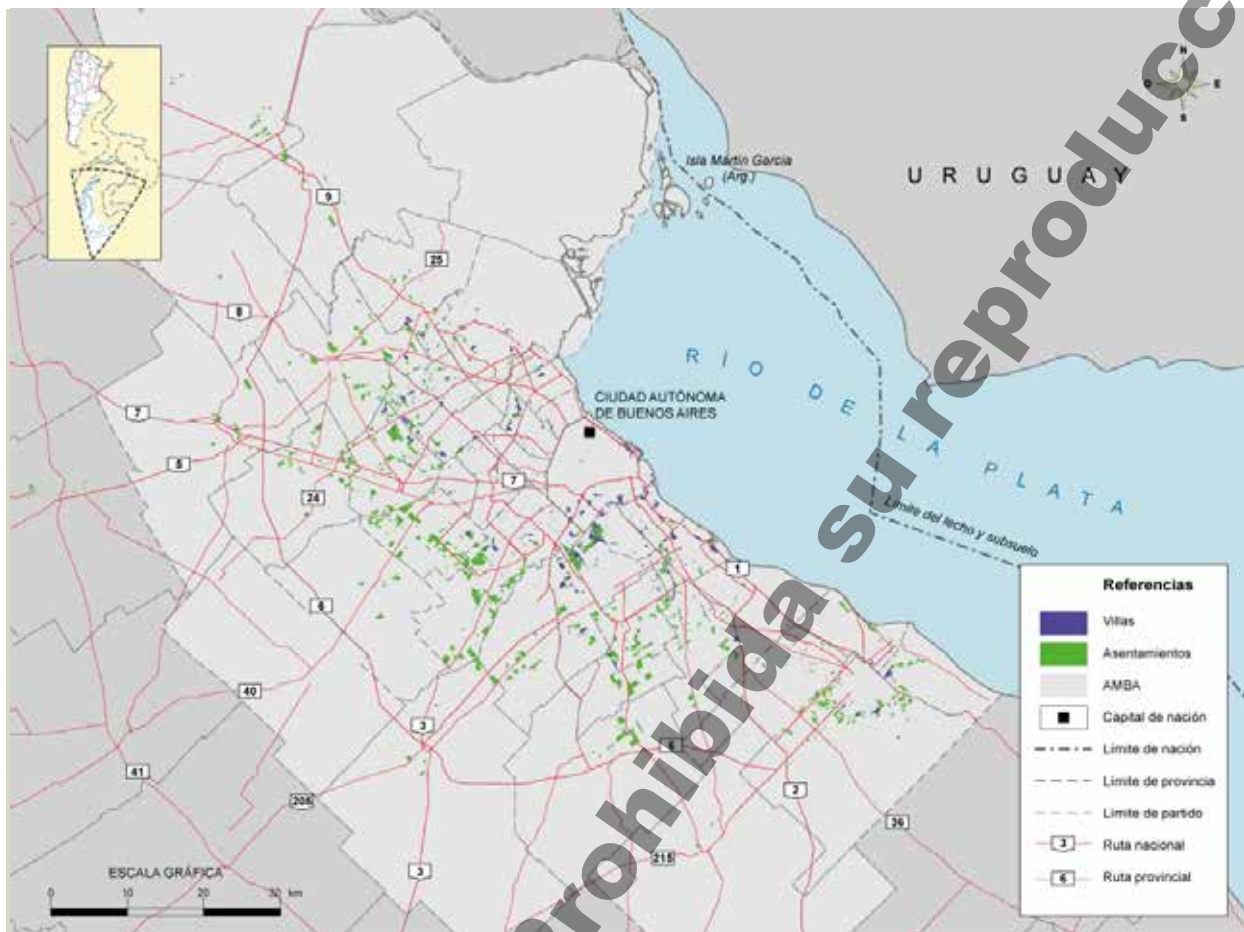
El proceso de crecimiento y expansión del Área Metropolitana, junto con los nuevos procesos de globalización cultural y económica de las últimas décadas, ha originado cambios que se manifiestan en una mayor segregación y fragmentación social dentro de la ciudad. Se han profundizado los contrastes entre las áreas de riqueza y pobreza debido a las distintas características que han adoptado las prácticas residenciales a lo largo del tiempo. Se han consolidado por un lado barrios cerrados y clubes de campo y por el otro, barrios populares que incluyen villas, asentamientos y núcleos habitacionales transitorios (NHT).

Las villas, también conocidas como “villas de emergencia” o “villas miseria”, y los asentamientos son urbanizaciones llevadas a cabo por los sectores de población de menores recursos como una posibilidad por acceder a la vivienda frente a una política de vivienda insuficiente. Se caracterizan por una situación irregular con respecto a la tenencia de la tierra, porque generalmente corresponden a ocupaciones informales de terrenos públicos o privados, por la carencia de infraestructura básica de servicios y las construcciones de carácter precario.

Existen diferencias espaciales en relación con el concepto de villa y asentamiento. Las villas son conformaciones altamente hacinadas con viviendas muy precarias. La trama urbana es irregular, con intrincados pasillos donde no pueden circular automóviles. No cuentan con espacios verdes ni áreas destinadas para actividades o servicios comunes. En cambio, los asentamientos se localizan en zonas que no pueden ser urbanizadas, ni destinadas a un uso residencial. Se instalan, en su mayoría, debajo de un puente, a la vera de las vías del ferrocarril, en una plaza pública, en un predio baldío, en terrenos inundables, etc. Los núcleos habitacionales transitorios son conjuntos de viviendas multifamiliares que surgen para dar una solución habitacional transitoria a los habitantes de las villas, mientras se edifican los departamentos o casas definitivas que se adjudicaran en propiedad.

El origen de los barrios populares en el AMBA se remonta al período de industrialización por sustitución de importaciones, que generó mayor cantidad de fuentes de trabajo y atrajo una gran corriente de migrantes desde el interior del país. Se denominaban “villas de emergencia” por el carácter transitorio que se suponía iban a tener estas formas de urbanización.

Durante la década de 1970, la política de erradicación de villas en la Ciudad de Buenos Aires, con prácticas compulsivas de desalojo, provocó traslados hacia los partidos de la provincia de Buenos Aires, con un crecimiento significativo de los asentamientos en dicha zona. Otras causas llevaron al aumento de las villas y asentamientos durante la década del ochenta y del noventa: el proceso de desindustrialización, el incremento de las tasas de desempleo, la precarización del empleo, la mayor pobreza y la desigualdad social.



A pesar de la implementación de algunos programas de vivienda, la cantidad de villas y asentamientos continúan creciendo y aumentando su densidad de población.

La mayoría de barrios populares se asientan sobre lugares no aptos para la función residencial porque coinciden con el lecho de arroyos o ríos altamente contaminados, están cercanos a caminos de alto tránsito con graves riesgos de accidentes o son terrenos próximos a basurales.

Con respecto a los servicios, la infraestructura urbana es deficiente e incluso inexistente. La mayoría no cuenta con redes cloacales, desagües pluviales, servicio de agua potable y acceso a la red de gas, lo que influye directamente en la salud y calidad de vida de sus habitantes. Los servicios más difundidos son el alumbrado público y la recolección de residuos, aunque el mantenimiento de los mismos y la regularidad de la prestación son discontinuos.

En cuanto a la composición de la población conviven en estos asentamientos distintos grupos de migrantes provenientes del interior y de países limítrofes, principalmente de las regiones del Nordeste y Noroeste y de Bolivia y Paraguay.

En la provincia de Buenos Aires, los partidos con mayor cantidad de villas son La Matanza, Quilmes, Moreno, Pilar y Merlo mientras que en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, la mayoría están localizados en la zona sur de la ciudad cercana al Riachuelo en los barrios de Barracas, Villa Soldati, Villa Lugano, Villa Riachuelo y Nueva Pompeya. Las villas más numerosas son la 21-24 en Barracas, la 1-11-14 en el Bajo Flores y el Barrio Mugica (villa 31 y 31 bis) en Retiro.

Principales villas y asentamientos



1. Elijan una villa o asentamiento del Área Metropolitana de Buenos Aires y busquen información en Internet.
2. Redacten un informe sobre su origen, su evolución a lo largo del tiempo y las principales problemáticas que la afectan.

La periferia del Área Metropolitana

La periferia de una ciudad, es decir sus alrededores, constituye un espacio rururbano o de urbanización difusa donde se mezclan los usos del suelo y los modos de vida urbanos y rurales.

Entre las actividades agropecuarias se encuentran aquellas que, por el carácter perecedero de sus productos, deben localizarse cerca del mercado consumidor. Son actividades intensivas, especializadas y con gran humanización del paisaje y entre ellas se destacan la fruticultura, la horticultura, la floricultura, la avicultura y la actividad tambera. Tradicionalmente estas áreas estaban ocupadas por la población de menores ingresos por el bajo precio de la tierra o por la ocupación ilegal de los terrenos.

En las últimas décadas estos espacios se han visto sometidos a una serie de transformaciones socio-territoriales asociadas a los nuevos procesos de la globalización económica y cultural. Aparecen nuevos usos del suelo que compiten con los tradicionales y muchas veces van en desmedro de los mismos.

Uno de estos cambios corresponde a la progresiva invasión que sufrieron estas áreas desde las ciudades por parte de la población con mayores ingresos y alto poder adquisitivo. Este fenómeno social y económico es conocido como la **suburbanización de las elites** vinculada a la creación de nuevas formas de urbanización como los clubes de campo (*countries*), clubes náuticos, clubes de chacras, barrios cerrados y ciudades privadas siguiendo los ejes de las autopistas.

Todas estas formas presentan diferencias, pero comparten el hecho de que todas son urbanizaciones cerradas con vigilancia privada, es decir que están aisladas y separadas del resto de la ciudad por una pared y ponen de manifiesto una mayor segregación y fragmentación dentro de la ciudad.

Los **clubes de campo y los clubes náuticos** cuentan con una importante infraestructura de servicios comunes e instalaciones deportivas para realizar actividades de carácter exclusivo como el golf, la equitación, el polo, los deportes náuticos, etc. En cambio, los **barrios cerrados** poseen menor infraestructura deportiva y comunitaria con el objetivo de disminuir los costos de mantenimiento.

Los **clubes de chacras** están localizados fuera de la aglomeración y poseen lotes de más de una hectárea. Excepto la electricidad, los servicios se gestionan de manera privada y su objetivo es recrear las condiciones de la vida de campo. En general no se permite en ellos ningún tipo de explotación comercial.

Las **ciudades privadas o pueblos privados** constituyen grandes emprendimientos conformados por un conjunto de barrios cerrados que comparten un área central destinada a equipamiento deportivo y recreativo, centros de



1. Reunidos en grupos elaboren una lista con las posibles desventajas de vivir en una urbanización cerrada.

salud, educación y de abastecimiento. Un ejemplo lo constituye la ciudad privada de Nordelta en el partido de Tigre, a 30 kilómetros de la ciudad de Buenos Aires, que cuenta con una extensión de 16 km². En la actualidad cuenta con aproximadamente 50.000 habitantes distribuidos en alrededor de 28 barrios.

Entre las causas que llevan a la población a trasladarse a la periferia se encuentran:

- el anhelo de alcanzar una mejor calidad de vida;
- la aparición de nuevas tecnologías de comunicación;
- el desarrollo de la red de autopistas y accesos metropolitanos y la generalización del automóvil particular;
- el deseo de estar en contacto con la naturaleza;
- los procesos de deterioro ambiental en el centro de la ciudad;
- los problemas de inseguridad urbana;
- la búsqueda de una vida más tranquila;
- la descentralización de algunas actividades económicas;
- la búsqueda de exclusividad y distinción con respecto al resto de la sociedad.

Estos procesos en la Argentina comenzaron en el segundo y tercer cordón del Área Metropolitana, pero en la actualidad se pueden observar en los alrededores de las principales ciudades de todo el país.

Con respecto a la localización de estos emprendimientos, la mayoría se encuentra en el corredor norte que cuenta con la autopista Panamericana como buena vía de acceso. Le siguen en importancia el corredor oeste, que utiliza la autopista del Oeste, el corredor sudoeste con las autopistas Ricchieri y Ezeiza-Cañuelas y el corredor sur con la autopista Buenos Aires-La Plata.

El crecimiento de estas nuevas urbanizaciones ha ocasionado la aparición de mayor cantidad y mejores servicios para abastecer a la población que las habita. Surgieron equipamientos comerciales (*shopping centers*, hipermercados), servicios (oficinas, centros empresariales, gastronomía), equipamientos recreativos (cines, parques temáticos), nuevos establecimientos educativos públicos y privados, universidades, centros culturales e instalaciones para el servicio de salud.



Vista de un barrio cerrado en la localidad de Canning, al sur del Área Metropolitana de Buenos Aires. Se puede apreciar la disposición de los lotes y la gran cantidad de espacios verdes.

Otro de los rasgos para destacar de este fenómeno es que se agudizan notablemente las diferencias entre los grupos sociales. Estos barrios, que cuentan con muy buena infraestructura y equipamiento, se encuentran en la misma zona que gran cantidad de asentamientos precarios, donde la población no llega a satisfacer sus necesidades básicas.

La formación de parques industriales

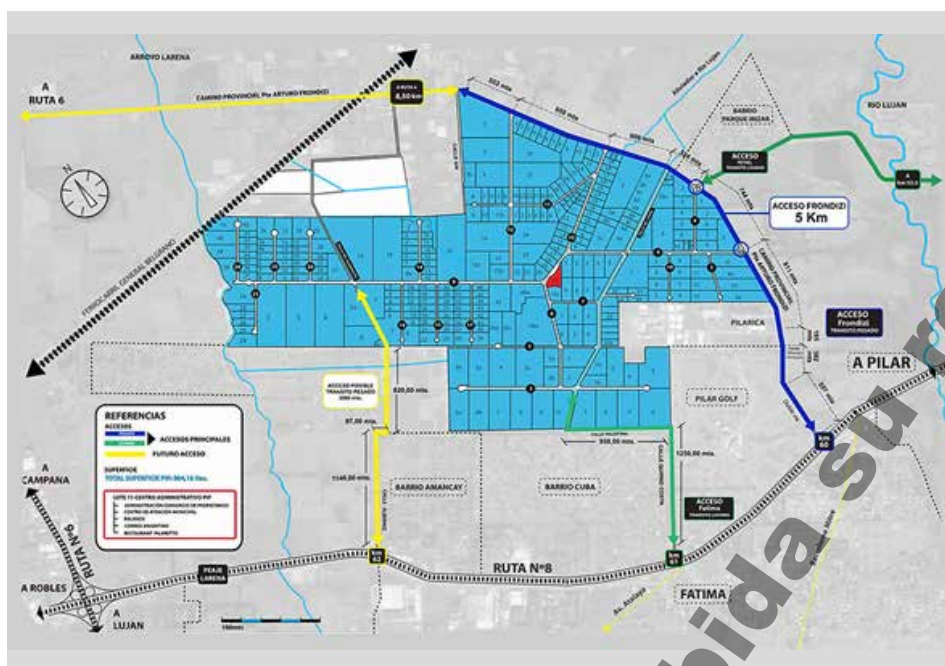
El proceso de desindustrialización en el centro del Área Metropolitana y su traslado hacia la periferia constituye otras de las transformaciones iniciadas a mediados de la década de 1970.

Esto se debió a la sanción de nuevas normas de uso del suelo y sus consecuencias en materia de radicación industrial tanto para la Ciudad como para la provincia de Buenos Aires. Se estableció la prohibición de radicar industrias contaminantes en los partidos próximos a la Ciudad de Buenos Aires y se limitó el funcionamiento de industrias dentro de los límites de la ciudad, lo que obligó al traslado de muchas de ellas.

Aparecieron nuevos agrupamientos y localizaciones industriales entre los que se destacan los parques industriales, espacios planificados localizados sobre las principales vías de comunicación. La provincia de Buenos Aires sancionó en 1987 la Ley 10.547 de promoción industrial, que tiene como uno de sus objetivos “promover la localización de industrias en Parques Industriales aprobados por la Provincia y dotados de la infraestructura apropiada para el aprovechamiento de inversiones existentes, obtención de economías de escala, creación de fuentes de trabajo en la cercanía de centros poblados y preservación del medio ambiente”. A través de esta ley las empresas gozan de los siguientes beneficios, entre otros: exención de impuestos provinciales, compra de inmuebles de dominio privado al Estado, propiciamiento y/u otorgamiento de créditos, asistencia técnica y científica, preferentemente en la provisión de fuerza motriz y gas por redes. A su vez, abaratan costos de instalación y comparten servicios e infraestructura.



Vista aérea del Parque Industrial Tortuguitas sobre el ramal Pilar de la Panamericana.



El Partido de Pilar

El partido de Pilar, ubicado en el Noroeste del Área Metropolitana, constituye un ejemplo, a escala local, de la implementación de diferentes políticas desde distintos niveles de decisión que llevaron a todas las transformaciones de la periferia. En el caso de Pilar provocaron un incremento o desarrollo de su competitividad en el aspecto territorial. Coexisten dentro del partido una moderna infraestructura de transporte y comunicación, todo tipo de urbanizaciones cerradas, incluso ciudades privadas, como por ejemplo Pilar del Este y Estancias del Pilar, grandes emprendimientos urbanos (hoteles, shoppings, supermercados, cines, etc.), asentamientos precarios, áreas de horticultura intensiva y un parque industrial.

El Parque Industrial Pilar está ubicado a la altura del kilómetro 60 de la Ruta nacional 8. Este emprendimiento fue impulsado por el ingeniero Meyer Oks en la década de 1970, quien adquirió las primeras 450 hectáreas que pertenecían a la antigua estancia La Peregrina. Posteriormente se agregaron parcelas hasta completar las aproximadamente 920 hectáreas de superficie total que posee actualmente. De ese total, 780 hectáreas están destinadas a la radicación de empresas y el resto son espacios comunes y calles.

Actualmente hay alrededor de 22.000 personas que trabajan en forma directa en un total de 200 empresas nacionales y multinacionales o transnacionales; otro tanto lo hacen de forma indirecta brindando servicios para su funcionamiento. Existe una amplia variedad de rubros industriales instalados, pero no se permiten fábricas de cemento, curtiembres ni faenamamiento de ganado. El parque cuenta, además, con un centro administrativo y otros servicios como bancos, restaurantes, correo, centro de reuniones, etc. La política de protección del medio ambiente y el mantenimiento de espacios verdes constituyen un compromiso y por eso los convierten en un modelo en América del Sur.

Las problemáticas ambientales

Los problemas ambientales urbanos son el resultado de las acciones erróneas de las personas sobre el medio ambiente, como consecuencia de la falta de planificación ambiental, entre otros factores. Esto lleva al deterioro de la calidad de vida de todos los habitantes de una ciudad.

En la Argentina, el rápido y descontrolado crecimiento urbano, especialmente en el Área Metropolitana, casi sin ningún tipo de planeamiento, ha dificultado la provisión de servicios básicos e infraestructura para su población. Entre los principales problemas urbanos se pueden mencionar: la contaminación del agua y del aire, el déficit de espacios verdes, los problemas en la recolección y tratamiento de residuos, la escasez de viviendas, los problemas en el abastecimiento de agua potable, la congestión de tránsito, las inundaciones, la contaminación sonora y visual, la falta de obras de saneamiento integral del agua, entre otros.

Con respecto al **ruido**, la Ciudad de Buenos Aires es una de las ciudades más ruidosas del mundo porque supera en muchas de sus esquinas los decibeles máximos tolerables establecidos por la Organización Mundial de la Salud. Desde 2018 la Ciudad de Buenos Aires cuenta con un Mapa del Ruido desarrollado a partir de la Ley 1.540 con el objetivo de prevenir, corregir y controlar la contaminación acústica. Según el mapa las principales avenidas como 9 de Julio, Rivadavia, Gral. Paz, Cantilo, Pueyrredón, etc., son los lugares con más contaminación sonora en la Ciudad.

Congestión de tránsito en hora pico en la avenida Corrientes, área céntrica de la Ciudad de Buenos Aires.



Si bien el ruido no tiene un efecto acumulativo en el ambiente, sí lo tiene en las personas y se manifiesta en la disminución de la capacidad auditiva, las alteraciones en el sueño, el estrés, la hipertensión, la irritabilidad, etc. Entre las causas más importantes se encuentran el tránsito, la construcción urbana, los aeropuertos, los ferrocarriles y la actividad industrial.

Con respecto a la **eliminación de los residuos**, el Área Metropolitana ha aplicado distintos sistemas de tratamiento a lo largo de la historia como la acumulación a cielo abierto, la quema, la incineración y la disposición final en rellenos sanitarios, método utilizado en la actualidad, a cargo del CEAMSE (Coordinación Ecológica Área Metropolitana Sociedad del Estado). A partir de las leyes 992/02

y 1854/05, también conocida como Ley de Basura Cero, en la Ciudad de Buenos Aires y de la Ley 13.592 de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos de la provincia de Buenos Aires, la gestión está en proceso de transición hacia la minimización, recuperación y reciclaje de los residuos. En el caso de la Ciudad de Buenos Aires esta ley fue modificada en 2018 a través de la ley 5.699, que estableció nuevos objetivos para reducir la basura que se envía a los rellenos sanitarios: 50% para 2021, 65% para 2025 y 80% para 2030. También modificaron el año de base original del 2004 al 2012 y eliminaron el artículo que prohíbe la incineración de la basura.



La Ciudad de Buenos Aires se caracterizó por la carencia y por la pérdida de los **espacios verdes** a lo largo de la historia debido al crecimiento urbano no planificado, a la inexistencia de nuevas áreas, al abandono de parques existentes, entre otros motivos. A su vez, desde un punto de vista cualitativo, los espacios verdes se encuentran mal distribuidos, ya que hay barrios que tienen una alta concentración de parques, como Palermo o Chacarita, y otros que carecen de ellos.

La falta de planificación y control en el **sistema de transporte** y el predominio de los vehículos individuales con respecto a los colectivos, generan problemáticas como la larga duración de los traslados y su incomodidad, las altas tasas de accidentes, la contaminación sonora y del aire y la congestión de tránsito. En esto influye también el importante flujo de personas que cotidianamente se moviliza desde la periferia hacia el centro del área metropolitana por cuestiones laborales.

Con respecto a la **contaminación del aire**, la Ciudad de Buenos Aires presenta ciertas ventajas. A pesar de que las emisiones, principalmente provenientes del transporte automotor y de las actividades industriales, son importantes y muchas veces superan los valores máximos tolerables de contaminación por monóxido de carbono, las condiciones topográficas y meteorológicas de la ciudad favorecen que los contaminantes no se acumulen. Entre dichos factores se encuentran el estar localizada en una planicie abierta, la libre circulación del aire y el caudal de precipitaciones. En cambio, en ciudades como Mendoza o Córdoba, las características topográficas del emplazamiento y los vientos contribuyen a incrementar los problemas de contaminación del aire.

La solución de todas estas problemáticas debe realizarse a través de proyectos de planificación urbana y la activa participación de todos los niveles y sectores de la sociedad. La educación ambiental constituye una herramienta para generar en la población valores, actitudes y comportamientos que tiendan a la preservación de los recursos naturales y a una mejor calidad de vida.

Paisaje de la cuenca Matanza-Riachuelo donde se puede apreciar la contaminación del agua y la acumulación de basura. Es tarea de la Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo (ACUMAR) el saneamiento total de la misma.



1. Tomen fotografías que representen a la ciudad en la que viven. Confeccionen afiches con las mismas. Acompañen con explicaciones sobre las características de dichos fenómenos. Pueden tener en cuenta los siguientes temas:
 - antiguas y modernas áreas comerciales;
 - distintas formas de contaminación;
 - áreas de expansión de la ciudad;
 - espacios verdes;
 - áreas de renovación urbana.

Los movimientos sociales urbanos

Las políticas económicas neoliberales llevadas a cabo durante la década de 1990, como la privatización de los servicios públicos urbanos, han contribuido a que se profundicen las diferencias sociales y espaciales entre los diferentes barrios de la ciudad, convirtiéndola en una sociedad con altos niveles de pobreza, desigualdad, marginalidad urbana e informalidad laboral.

Por un lado, existen sectores que han podido mejorar sus condiciones habitacionales y gozan de servicios públicos de alta calidad, mientras que otros sectores poseen servicios de menor calidad o incluso no los tienen. Esto se debe a que, en general, el grado de desarrollo de la infraestructura urbana ha avanzado en relación directa con el nivel socioeconómico de la población que vive en ella. Los gobiernos han invertido mayor cantidad de recursos en áreas con mayor poder adquisitivo, mientras que en los barrios de menores ingresos la distribución de los servicios es desigual y su prestación es discontinua.

Esta situación ha llevado a la población a agruparse en movimientos sociales para reivindicar por un derecho a la vivienda, mejoras en la infraestructura urbana (agua potable, cloacas, etc.), transporte digno, acceso a

salud y educación, etc. Estos movimientos constituyeron espacios de discusión y participación para los sectores populares con el objetivo de canalizar sus inquietudes y reclamos. A veces, sus propuestas formaron parte del diseño y ejecución de políticas urbanas. Por ejemplo, asambleas ciudadanas, vecinos autoconvocados, etc. Estas demandas ponen de manifiesto la falta de una política habitacional integral y el no cumplimiento de uno de los derechos humanos básicos, que es el del acceso a una vivienda digna y de calidad, reconocido internacionalmente y por nuestra Constitución Nacional.

En respuesta a estas demandas, el Estado ha comenzado a ejecutar en los últimos años algunos programas de viviendas con el objetivo de disminuir el déficit habitacional en el país y lograr la inclusión social de sus habitantes. Por ejemplo, el Programa Federal de Construcción de Viviendas Techo propio o el Programa Federal Casa propia que abarca la construcción de viviendas nuevas, refacciones o

ampliaciones para el mejoramiento de las condiciones de hábitat, vivienda e infraestructura básica, la provisión de equipamiento comunitario y el otorgamiento de créditos para el acceso a un lote con servicios y/o para construir.



1. ¿Cuáles son las causas del surgimiento de los movimientos sociales urbanos?
2. ¿Cuáles son sus principales reclamos?
3. Investiguen sobre la existencia de algún movimiento social urbano en la ciudad donde viven.

Herramientas para pensar

El trabajo de campo

El trabajo de campo es una herramienta de la geografía que permite acercarnos a la realidad y obtener experiencias para comprender los distintos procesos en el mismo espacio en el que se producen, sus causas y consecuencias y sus cambios a través del tiempo.

Los instrumentos para llevarlo a cabo son:

- **la observación directa:** se registran las características del lugar o fenómeno por investigar. Es importante contar con mapas, planos, fotografías, etc., que ayudan a realizar el inventario.
- **la encuesta:** es una técnica que permite obtener información objetiva y subjetiva de las personas encuestadas mediante el uso de cues-

tionarios diseñados previamente. Pueden realizarse sobre el total de la población o sobre una parte representativa denominada muestra.

- **la entrevista:** es un diálogo entre dos o más personas con el objetivo de reunir información sobre el tema por investigar. Pueden ser más o menos estructuradas en función de la libertad que se le da al entrevistado para desarrollar sus respuestas.

El trabajo de campo requiere de una planificación previa que incluye seleccionar el tema de estudio y sus objetivos, buscar información sobre el tema, organizar el recorrido del trabajo, diseñar las encuestas o entrevistas. Posteriormente se procederá al análisis y discusión de toda la información obtenida para redactar un informe con los resultados y las conclusiones.



1. Organícense en grupos y que cada grupo trabaje sobre alguna problemática ambiental de un barrio de la ciudad en que viven. Por ejemplo, acceso o calidad de alguno de los servicios públicos como educación, salud, recolección de residuos, electricidad, agua, seguridad, transporte, espacios verdes, etc.
2. Realicen un recorrido por el barrio para observar y describir dicha problemática. Diseñen y lleven a la práctica encuestas o entrevistas a la población del barrio.
3. Redacten un informe sobre los resultados del trabajo de campo acompañado de fotografías y planos que permitan ejemplificar los análisis realizados.



Actividades de cierre y evaluación

El sistema urbano argentino

1. Reunidos en grupos, observen el mapa del sistema urbano argentino de la página 183 y respondan:
 - a. ¿En qué región del país se encuentra la mayor cantidad de ciudades intermedias y de metrópolis? Justifiquen la respuesta.
 - b. ¿Todos los grupos señalan las mismas causas?
 - c. ¿Qué metrópolis no coinciden con capitales de provincia? ¿Por qué creen que se han llegado a constituir ciudades con tanta cantidad de habitantes?
2. ¿En qué provincias argentinas se presenta el fenómeno de alta primacía urbana como en el ámbito nacional? Fundamenten la respuesta.
3. ¿Qué significa que el sistema urbano argentino sea radiocéntrico y centralizado? Identifiquen las rutas que convergen en Buenos Aires.
4. ¿Por qué se dice que el sistema urbano es macrocefálico? Busquen artículos periodísticos de actualidad que ejemplifiquen esta característica.
5. ¿Qué medidas de solución proponen para contrarrestar el gran desequilibrio del sistema urbano argentino? Confeccionen un afiche con todas las propuestas.

Interpretación de imágenes satelitarias

1. Observen la imagen satelitaria de la ciudad de Paraná, Entre Ríos. También pueden buscarla a través de Google Earth (<https://earth.google.com>).
2. Investiguen las características naturales del lugar de emplazamiento de la ciudad. ¿Cuáles son los aspectos positivos o negativos de dicha ubicación?
3. Busquen información sobre la historia de la ciudad. ¿Cuándo se fundó? Expliquen los cambios ocurridos a lo largo del tiempo.
4. Averigüen la cantidad de habitantes de cada ciudad. De acuerdo con dicha cantidad, ¿Paraná es una metrópolis o una ciudad intermedia?
5. ¿Qué papel tiene en el sistema urbano argentino? Justifiquen la respuesta.
6. Investiguen las principales problemáticas urbanas que afectan a la población de la ciudad.



Imagen satelitaria de la ciudad de Paraná

Fuente: Instituto Geográfico Nacional.